



СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КАНЕВСКОЙ РАЙОН

РЕШЕНИЕ

от 28.03.2018

№ 232

ст-ца Каневская

Об организации закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд на территории муниципального образования Каневской район

Заслушав и обсудив информацию первого заместителя главы муниципального образования Каневской район Е.И.Тыщенко об организации закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд на территории муниципального образования Каневской район, Совет муниципального образования Каневской район отмечает следующее.

В соответствии с нормами Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон) в 2017 году закупки осуществлялись 136 муниципальными заказчиками, муниципальными бюджетными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями (далее – муниципальные заказчики).

В 2017 году муниципальными заказчиками фактически осуществлено 11792 процедуры определений поставщиков товаров, работ, услуг объемом на 971,03 млн.рублей.

С использованием конкурентных способов проведено 678 определений поставщиков товаров, работ, услуг общим объемом на 444,89 млн.рублей, в том числе:

- электронный аукцион – 595 закупок на 406,62 млн.рублей;
- запрос котировок – 81 закупка на 18,28 млн.рублей;
- открытый конкурс - 1 закупка на 2,4 млн.рублей;
- конкурс с ограниченным участием – 1 на сумму 17, 59 млн.рублей.

У единственного поставщика осуществлено 9797 закупок товаров, работ, услуг на сумму 346,2 млн.рублей.

Экономия бюджетных средств, сложившаяся по результатам закупок, осуществленных муниципальными заказчиками в 2017 году конкурентными способами составила 89,32 млн.рублей или 10,3 процента от суммы начальных (максимальных) цен контрактов.

Преобладающим способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя) среди конкурентных процедур остается электронный аукцион. Доля

электронных аукционов от общего объема закупок, осуществленных конкурентными способами, составляет 87 процентов.

С целью эффективности расходов на закупки заказчиками осуществляется контроль исполнения обязательств по заключенным контрактам поставщиками (подрядчиками, исполнителями). В 2017 году на территории района отмечено 17 фактов неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств по контрактам.

Во всех случаях проведена претензионная работа, в адрес нарушителей направлены 30 претензий.

В добровольном порядке неустойка оплачена одним исполнителем, нарушившим обязательства по контракту, заключенному администрацией района.

Администрацией муниципального образования Каневской район в 2017 году проведена работа по расторжению контракта в одностороннем порядке, в связи с неисполнением обязательств поставщиком, по результатам которой поставщик внесен в Реестр недобросовестных поставщиков.

По состоянию на 01.01.2018 года у заказчиков муниципального образования Каневской район отсутствует задолженность перед поставщиками (подрядчиками, исполнителями).

С целью централизации закупок в муниципальном образовании Каневской район функционирует 1 уполномоченный орган, осуществляющий конкурентные закупки объемом свыше 500 тысяч рублей, для заказчиков, подведомственных районной администрации.

Уполномоченный орган осуществляет определение поставщика в соответствии с частью 1 статьи 26 Закона № 44-ФЗ в отношении 98 подведомственных заказчиков.

Численность работников уполномоченного органа составляет 5 человек.

Централизация закупок в сельских поселениях района не организовывалась, уполномоченные органы не создавались. Каждый заказчик осуществляет закупочную деятельность самостоятельно.

Совместные закупки на территории района не организовывались и не проводились, правовые акты в указанной сфере не принимались.

В Каневском районе в 2017 году осуществляли закупку продуктов питания 61 заказчик. Продукты приобретались путем закупок у единственного поставщика в рамках 1885 контрактов на сумму 77 273,06 тыс.руб. Закупка у товаропроизводителей осуществлена на сумму 32 202,5 тыс.руб.

Услуги по организации горячего питания в образовательные учреждения закупались 30 заказчиками. Для 13 из них, организовано было проведение электронных аукционов на сумму 10889 тыс.руб., 17 закупок у единственного поставщика на сумму 3880 тыс.руб.

Экономия по результатам проведения электронного аукциона составила 1139 тыс.руб.

С целью поддержки субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в 2017 году администрацией района осуществлены закупки указанной категории в объеме 24% совокупного

годового объема закупок. В целом по району данный показатель составил 30%.

С соблюдением требований законодательства о закупках в муниципальном образовании в 2017 году успешно реализовывались государственные программы.

Общий объем средств по государственным программам на закупки составил 499,37 млн.рублей (краевых средств 206,43 млн.рублей).

Экономия в результате проведенных процедур по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) составила 33,3 млн. рублей.

Основные направления расходования средств выглядят следующим образом:

- 29,7 % составляют расходы по государственной программе «Развитие здравоохранения», средства направлены на совершенствование системы льготного лекарственного обеспечения в амбулаторных условиях;

- 10,8 % составляют расходы по государственной программе «Развитие сети автомобильных дорог Краснодарского края», участие в программе приняли 5 сельских поселений муниципального образования Каневской район;

- 6,7 % составляют расходы по государственной программе «Развитие образования», основные средства направлены на капитальные ремонты образовательных учреждений, а также приобретение школьных автобусов.

В рамках реализации государственной программы «Дети Кубани» администрацией муниципального образования Каневской район путем проведения электронных аукционов приобретено 11 квартир для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

С целью повышения качества составления заказчиками закупочной документации, отделом муниципального заказа администрации муниципального образования Каневской район на регулярной основе оказывается методическая помощь. Сотрудники заказчиков привлекаются к участию в семинарах, совещаниях по темам организации закупок. Всем заказчикам муниципального образования, доводится информация об изменениях законодательства о закупках и административного законодательства.

Несмотря на регулярную методическую поддержку, оказываемую администрацией района заказчикам, в 2017 году возросло количество жалоб в Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю. За указанный период в Краснодарский УФАС поступило 59 жалоб на нарушение положений закупочной документации, 14 из них признаны обоснованными. Данный факт имеет место быть ввиду недостаточно высокого уровня профессионализма сотрудников заказчиков сельских поселений Каневского района.

Важную роль в достижении определенных Федеральным законом целей занимает контроль и аудит в сфере закупок.

Согласно плану работы на 2017 год контрольно-счетной палатой муниципального образования Каневской район аудит закупок осуществлен в пяти муниципальных бюджетных учреждениях муниципального образования Каневской район и в одном бюджетном учреждении сельского поселения.

В ходе аудита анализировались нормативные акты учреждений, регламентирующие организацию и осуществление закупок товаров, работ, услуг,

планы-закупок, планы-графики, контракты (договора), бухгалтерская документация, а также была использована информация единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС).

Объем средств, охваченных аудитом, составил 39364,5 тыс. руб. Проверке подвергнуты 380 контрактов (договоров), в 141 из которых установлено отсутствие обязательных условий, предусмотренных ст.34 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

По результатам проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам были выявлены следующие нарушения законодательства о контрактной системе:

- отсутствие распорядительного документа заказчика о возложении обязанностей контрактного управляющего (1 нарушение – 1 заказчик);

- размещение в ЕИС плана-графика произведено с нарушением установленного срока (1 нарушение – 1 заказчик);

- несоответствие объема финансового обеспечения на финансовый год, предусмотренного для осуществления заказчиком закупок в первоначальном плане-графике СГОЗ, определяемому согласно Закона о контрактной системе в сфере закупок (3 нарушения -3 заказчика);

- при формировании плана-графика в коде бюджетной классификации Российской Федерации применен неверный код вида расходов (3 нарушения-3 заказчика);

- не утверждение Ведомственного перечня отдельных товаров, работ, услуг, закупаемых подведомственными заказчиками (2 нарушения-2 заказчика);

- утверждение плана-графика закупок, плана закупок при отсутствии утвержденного плана ФХД (2 нарушения-2 заказчика);

- формирование НМЦК с нарушением требований, предусмотренных ст. 22 Закона о контрактной системе в сфере закупок (1 нарушение-1,3 тыс. руб., 1 заказчик);

- дробление суммы закупки, в целях не превышения суммы сто тысяч рублей (либо четырехста тысяч рублей), что может рассматриваться как уклонение от проведения конкурентных процедур и необоснованное ограничение конкуренции (избрание ненадлежащего способа закупки) (10 нарушений-1 заказчик);

- осуществление оплаты услуг авансом, что не предусмотрено договором (1 нарушение - 40,0 тыс. руб., 1 заказчик);

- не применение мер ответственности к исполнителю в случае просрочки исполнения обязательств в виде предъявления пени (1 нарушение – 5,1 тыс. руб., 1 заказчик);

- не проведение экспертизы и не оформление документа о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги (171 нарушение, 6 заказчиков);

- отсутствие в контрактах (договорах) обязательных условий, предусмотренных ст. 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок (141 нарушение, 6 заказчиков);

- не осуществление ведомственного контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок. (1 нарушение- 1 заказчик).

По результатам мероприятий, в рамках которых проводился аудит в сфере закупок, должностным лицам было направлено девять представлений.

Администрация муниципального образования Каневской район является органом ведомственного контроля муниципального образования и осуществляет контрольные полномочия в отношении 5 (пяти) подведомственных заказчиков.

В соответствии с планом проверок за 2017 год проведено 6 проверок.

Отраслевые органы ведомственного контроля муниципального образования:

- управление образования администрации муниципального образования Каневской район, в ведомстве которого находится 73 заказчика. В соответствии с утвержденным планом проверок за 2017 год проведено 10 проверок;

- отдел культуры администрации муниципального образования Каневской район, в ведомстве которого находится 11 заказчиков. В соответствии с планом проверок за 2017 проведено 10 проверок;

- отдел по физической культуре и спорту администрации муниципального образования Каневской район, в ведомстве которого находится 5 заказчиков, проведено 5 проверок.

В ведомстве девяти сельских поселений района находятся 34 подведомственных учреждения, из них в 2017 году проверены 32 учреждения.

Финансовое управление администрации муниципального образования осуществляет контроль на предмет соответствия доведенных лимитов бюджетных обязательств и объемов финансирования на соответствующий финансовый год по субъектам контроля – получателям бюджетных средств, а также на предмет соответствия показателей выплат по расходам на закупки товаров, работ, услуг на соответствующий финансовый год, отраженных бюджетными и автономными учреждениями в планах финансово-хозяйственной деятельности.

На основании вышеизложенного Совет муниципального образования Каневской район р е ш и л:

1. Информацию первого заместителя главы муниципального образования Каневской район Е.И.Тыщенко об организации закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд на территории муниципального образования Каневской район принять к сведению.

2. Рекомендовать администрации муниципального образования Каневской район:

1) рассмотреть возможность функционирования на территории муниципального образования одного профессионального уполномоченного органа,

проводящего конкурентные закупки для всех сельских поселений на основании заключенных соглашений и обеспечивающего правоприменительную практику;

2) обеспечить поддержание в актуальном состоянии нормативных правовых актов о нормировании в сфере закупок, принятых в сельских поселениях;

3) обеспечить увеличение доли закупок, осуществленных конкурентными способами, в целях повышения эффективности расходов бюджетных средств;

4) осуществлять непрерывное повышение квалификации специалистов;

5) планировать и обеспечивать проведение совместных закупок типовых товаров, работ, услуг, в том числе для заказчиков поселенческого уровня;

6) проводить обзорные совещания с муниципальными заказчиками муниципального образования Каневской район по итогам проверочной деятельности в сфере закупок не реже 1 раза в квартал;

7) закупки с участием субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций осуществлять преимущественно в I полугодии текущего года.

3. Рекомендовать контрольно-счетной палате муниципального образования Каневской район продолжить работу по реализации полномочий, предусмотренных Федеральным законом.

4. Разместить настоящее решение на официальном сайте муниципального образования Каневской район в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

5. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по вопросам экономики и бюджета Совета муниципального образования Каневской район.

6. Решение вступает в силу со дня его подписания.

Председатель Совета
муниципального образования
Каневской район



М.А.Моргун