



**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
КАНЕВСКОЙ РАЙОН
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 11.09.2020

№ 1461

ст-ца Каневская

**Об утверждении Порядка оценки эффективности
налоговых расходов муниципального образования
Каневской район**

В целях реализации статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, во исполнение постановлений Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 15 ноября 2019 года № 763 «О порядке оценки налоговых расходов Краснодарского края» и на основании постановления администрации муниципального образования Каневской район от 25 октября 2019 года № 1872 «О должностных полномочиях заместителей главы муниципального образования Каневской район», п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить Порядок оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования Каневской район (приложение).

2. Кураторам налоговых расходов, определенным в соответствии с постановлением администрации муниципального образования Каневской район от 27 мая 2020 года № 731 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и правил формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования Каневской район», обеспечить проведение оценки эффективности налоговых расходов в соответствии с указанным Порядком и направление ее результатов в финансовое управление администрации муниципального образования Каневской район в следующие сроки:

1) по осуществляемым налоговым расходам - ежегодно, но не позднее 1 июля года, следующего за отчетным годом;

2) по планируемым налоговым расходам - ежегодно, но не позднее 1 августа текущего года.

3. Финансовому управлению администрации муниципального образования Каневской район обеспечить:

1) обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования Каневской район, проведенных кураторами налоговых расходов, до 1 августа года, следующего за отчетным годом;

2) подготовку соответствующего проекта по изменению (отмене) налоговых расходов по результатам проведенной оценки эффективности налоговых расходов в случае признания налоговых расходов неэффективными в соответствии с установленным Порядком;

3) направление в министерство финансов Краснодарского края до 1 сентября года, следующего за отчетным годом, сведений о нормативных характеристиках налоговых расходов муниципального образования Каневской район в предшествующем отчетному году;

4) размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на официальном сайте администрации муниципального образования Каневской район, информации о результатах оценки эффективности налоговых расходов.

4. Отделу по связям со СМИ и общественностью администрации муниципального образования Каневской район (Цыганова) разместить настоящее постановление на официальном сайте муниципального образования Каневской район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

6. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Первый заместитель главы
муниципального образования
Каневской район



Е.И. Тыщенко

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕН

постановлением администрации
муниципального образования

Каневской район

от 11.09.2010 № 461

ПОРЯДОК оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования Каневской район

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет порядок и критерии оценки осуществляемых (планируемых) налоговых расходов муниципального образования Каневской район (далее - Порядок).

1.2. Понятия, используемые в настоящем Порядке, означают следующее:
«нормативные характеристики налоговых расходов» - сведения о положениях нормативных правовых актов муниципального образования Каневской район, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее - льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориям плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами муниципального образования Каневской район;

«оценка налоговых расходов муниципального образования Каневской район» - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов муниципального образования Каневской район;

«оценка объемов налоговых расходов муниципального образования Каневской район» - определение объемов выпадающих доходов бюджета муниципального образования Каневской район, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

«оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования Каневской район» - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода;

«плательщики» - плательщики налогов;

«социальные налоговые расходы муниципального образования Каневской район» - целевая категория налоговых расходов, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

«стимулирующие налоговые расходы муниципального образования Каневской район» - целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов муниципального образования Каневской район;

«технические налоговые расходы муниципального образования Каневской район» - целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет средств бюджета муниципального образования Каневской район;

«фискальные характеристики налоговых расходов муниципального образования Каневской район» - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет муниципального образования Каневской район;

«целевые характеристики налогового расхода муниципального образования Каневской район» - сведения о целях предоставления, целевых показателях достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами муниципального образования Каневской район.

1.3. Оценка налоговых расходов муниципального образования Каневской район осуществляется куратором налогового расхода муниципального образования Каневской район в соответствии с настоящим Порядком с соблюдением общих требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года N 796 "Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований".

1.4. Методики оценки налоговых расходов формируются кураторами соответствующих налоговых расходов муниципального образования Каневской район и утверждаются ими по согласованию с финансовым управлением и управлением экономики администрации муниципального образования Каневской район.

1.5. Оценка эффективности установленных налоговых расходов муниципального образования Каневской район проводится:

по осуществляемым социальным и техническим налоговым расходам муниципального образования Каневской район - по данным за отчетный год;

по осуществляемым стимулирующим налоговым расходам муниципального образования Каневской район - по данным за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные налоговые расходы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода;

по планируемым социальным и техническим налоговым расходам муниципального образования Каневской район - по данным на очередной финансовый год и плановый период либо на планируемый период действия налоговой льготы;

по планируемым стимулирующим налоговым расходам муниципального образования Каневской район - по данным на прогнозный период, который определяется как период от года начала действия налоговых расходов муниципального образования Каневской район до года окончания действия налоговых расходов муниципального образования Каневской район, но не более 5 лет.

1.6. Оценка объема предоставленных (планируемых к предоставлению) льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период формируется кураторами налоговых расходов муниципального образования Каневской район на основании налоговой, финансовой и статистической отчетности, а также иных видов официальной информации, включая данные налогоплательщиков, использующих льготы, или лиц, инициирующих их установление.

1.7. Информация о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования Каневской район формируется в соответствии с Перечнем показателей для проведения оценки налоговых расходов муниципального образования Каневской район, предусмотренным в приложении № 1 к Порядку формирования перечня налоговых расходов и правил формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования Каневской район.

1.8. Кураторы налоговых расходов муниципального образования Каневской район направляют в финансовое управление результаты оценки налоговых расходов муниципального образования Каневской район.

1.9. Финансовое управление обобщает результаты рассмотрения оценки налоговых расходов муниципального образования Каневской район, предоставленные кураторами налоговых расходов муниципального образования Каневской район.

1.10. Обобщенные финансовым управлением результаты рассмотрения оценки налоговых расходов муниципального образования Каневской район учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Каневской район, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования Каневской район.

2. Оценка эффективности налоговых расходов

2.1. Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования Каневской район осуществляется кураторами налоговых расходов муниципального образования Каневской район и включает:

оценку целесообразности налоговых расходов муниципального образования Каневской район;

оценку результативности налоговых расходов муниципального образования Каневской район.

2.2. Критериями целесообразности налоговых расходов муниципального образования Каневской район являются:

соответствие налоговых расходов муниципального образования Каневской район целям муниципальных программ муниципального образования Каневской район, структурным элементам муниципальных программ муниципального образования Каневской район и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования Каневской район, не относящимся к муниципальным программам муниципального образования Каневской район;

востребованность плательщиками предоставленных налоговых льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

При этом показателем низкой востребованности для стимулирующих налоговых расходов муниципального образования Каневской район является соотношение равное менее 10%.

При необходимости кураторами налоговых расходов муниципального образования Каневской район могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

2.3. В случае несоответствия налоговых расходов муниципального образования Каневской район хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 2.2 настоящего Порядка, куратору налогового расхода муниципального образования Каневской район надлежит представить в финансовое управление администрации муниципального образования Каневской район предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

2.4. В качестве критерия результативности налогового расхода муниципального образования Каневской район определяется как минимум один целевой показатель достижения целей муниципальной программы муниципального образования Каневской район и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования Каневской район, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования Каневской район, либо иной целевой показатель, на значение которого оказывают влияние налоговые расходы муниципального образования Каневской район.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков налоговых льгот в изменение значения целевого показателя достижения целей муниципальной программы муниципального образования Каневской район и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования Каневской район, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования Каневской район, который рассчитывается как

разница между значением указанного целевого показателя с учетом льгот и значением указанного целевого показателя без учета льгот.

2.5. Оценка результативности налоговых расходов муниципального образования Каневской район включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального образования Каневской район,

2.6. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального образования Каневской район осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования Каневской район, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального образования Каневской район.

2.7. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета муниципального образования Каневской район в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования Каневской район и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования Каневской район, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования Каневской район, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста целевого показателя достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования Каневской район, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования Каневской район, на 1 рубль налоговых расходов муниципального образования Каневской район и на 1 рубль расходов бюджета муниципального образования Каневской район для достижения того же целевого показателя в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования Каневской район, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования Каневской район, могут учитываться, в том числе:

предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

2.8. В целях оценки бюджетной эффективности стимулирующих налоговых расходов муниципального образования Каневской район, обусловленных льготами, наряду со сравнительным анализом, указанным в пункте 2.7 настоящего Порядка, необходимо рассчитывать оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) указанных налоговых расходов в соответствии с пунктом 2.9 настоящего Порядка. Показатель оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) является одним из

критериев для определения результативности налоговых расходов муниципального образования Каневской район.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального образования Каневской район определяется отдельно по каждому налоговому расходу. В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов муниципального образования Каневской район определяется в целом по указанной категории плательщиков.

2.9. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального образования Каневской район определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода (Е) по следующей формуле:

$$E = \sum_{i=1}^5 \sum_{j=1}^{m_i} \frac{N_{ij} - B_{oj} \times (1 + g_i)}{(1 + r)^i},$$

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

m_i - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i -м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m ;

N_{ij} - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования Каневской район j -м плательщиком в i -м году.

При определении объема налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования Каневской район плательщиками, учитываются начисления по всем видам налогов;

B_{oj} - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования Каневской район j -м плательщиком в базовом году;

g_i - номинальный темп прироста налоговых доходов бюджета муниципального образования Каневской район в i -м году по отношению к показателям базового года.

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований муниципального образования Каневской район рассчитывается по формуле:

$$r = i_{\text{инф}} + p + c, \text{ где:}$$

$i_{\text{инф}}$ - целевой уровень инфляции (4%);

P - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5%;

c - кредитная премия за риск, рассчитывается для целей настоящего Порядка в зависимости от отношения муниципального долга муниципального образования Каневской район по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период:

Если указанное отношение составляет менее 50%, кредитная премия за риск принимается равной 1%;

от 50 до 100%, кредитная премия за риск принимается равной 2%;

более 100%, кредитная премия за риск принимается равной 3%.

Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования Каневской район j -м плательщиком в базовом году (B_{oj}), рассчитывается по формуле:

$$B_{oj} = N_{oj} + L_{oj},$$

N_{oj} - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования Каневской район j -м плательщиком в базовом году;

L_{oj} - объем льгот, предоставленных j -му плательщику в базовом году.

Под базовым годом в настоящем Порядке понимается год, предшествующий году начала получения j -м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

2.10. Для целей настоящего Порядка налоговые расходы муниципального образования Каневской район по критерию результативности: считаются неэффективными в случае, если совокупный бюджетный эффект рассчитанный в соответствии с пунктом 2.9 настоящего Порядка, принимает отрицательное значение;

считается эффективными в случае, если совокупный бюджетный эффект, рассчитанный в соответствии с пунктом 2.9 настоящего Порядка, принимает положительное значение.

2.11. По итогам оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования Каневской район кураторы налоговых расходов муниципального образования Каневской район формулируют выводы:

о достижении целевых характеристик налоговых расходов муниципального образования Каневской район, вкладе налоговых расходов муниципального образования Каневской район в достижение целей муниципальных программ муниципального образования Каневской район и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования Каневской район, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования Каневской район;

о наличии или об отсутствии альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ муниципального образования Каневской

район и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования Каневской район, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования Каневской район.

2.12. В случае несоответствия налоговых расходов муниципального образования Каневской район хотя бы одному из критериев, указанных в настоящем Порядке, налоговые расходы муниципального образования Каневской район признаются неэффективными.

Начальник финансового управления
администрации муниципального образования
Каневской район



А.И. Битюков