



**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
КАНЕВСКОЙ РАЙОН
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 07.12.2022

№ 2159

ст-ца Каневская

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю, осуществляющему на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Каневской район, на 2023 год

В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», на основании постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и решения Совета муниципального образования Каневской район от 31 мая 2017 года № 157 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Каневской район», постановляю:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю, осуществляющему на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Каневской район, на 2023 год, согласно приложению, к настоящему постановлению.

2. Отделу по связям со СМИ и общественностью администрации муниципального образования Каневской район (Игнатенко Т.А.) разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации муниципального образования Каневской район в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы муниципального образования Каневской район Н.Н. Бурба.

4. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава муниципального образования
Каневской район

А.В. Герасименко

Приложение

УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации
муниципального образования
Каневской район
от 07.12.2022 № 2159

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю, осуществляющему на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Каневской район, на 2023 год

Раздел 1

Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики рисков причинения вреда

Администрация муниципального образования Каневской район (далее – контрольный (надзорный) орган) в соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Каневской район (далее – Положение), утвержденным решением Совета муниципального образования Каневской район от 31 мая 2017 года № 157 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Каневской район» (с изменениями от 1 августа 2018 года № 262, от 29 июля 2020 года № 431, от 29 декабря 2021 года № 106 и от 27 июля 2022 года № 155) осуществляет муниципальный земельный контроль за:

- соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность (далее – обязательные требования);
- исполнением решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

Основными видами признаков административных нарушений, выявляемых должностными лицами, является самовольное занятие земель лицами, не имеющими оформленных прав на землю, а также использование земельного участка не по целевому назначению.

На сайте администрации муниципального образования Каневской район создан раздел «Муниципальный контроль», в котором аккумулируется необходимая поднадзорным субъектам информация в части муниципального земельного контроля <https://www.kanevskadm.ru/deyatelnost/munitsipalnyykontrol/munitsipalnyy-zemelnyy-kontrol/>.

Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых контрольным (надзорным) органом, являются:

1. Низкие знания правообладателей земельных участков, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации о порядке, способах и ограничениях использования земельных участков.

Решением данной проблемы является активное проведение должностными лицами контрольного (надзорного) органа профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований и разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

2. Сознательное бездействие правообладателей земельных участков.

Выявить таких правообладателей и провести с ними профилактические мероприятия, как правило, возможно только при проведении контрольно-надзорных мероприятий.

В качестве решения данной проблемы может быть организация первостепенной профилактической работы (мероприятий) с новыми правообладателями земельных участков на основе сведений, полученных от органа, осуществляющего государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, о государственной регистрации перехода прав на земельные участки, в отношении которых в Едином государственном реестре недвижимости содержатся сведения о результатах проведения государственного земельного надзора, указывающие на неиспользование такого земельного участка по целевому назначению или использование с нарушением законодательства Российской Федерации.

Раздел 2

Цели и задачи реализации Программы профилактики рисков причинения вреда

Цели разработки Программы и проведение профилактической работы:

- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- повышение прозрачности системы муниципального контроля;
- формирование единого понимания обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами и создание

системы профилактики правонарушений, направленной на выявление и предупреждение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

Проведение профилактических мероприятий Программы позволяет решить следующие задачи:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

- повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорного органа;

- снижение уровня административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность;

- создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

- другие задачи в зависимости от выявленных проблем в регулируемой сфере и текущего состояния профилактической работы.

Сроки реализации Программы приведены в перечне основных профилактических мероприятий на 2023 год.

В Программу возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер, в частности проведения обязательных профилактических визитов. Изменения в данную часть Программы в случае необходимости вносятся ежемесячно без проведения публичного обсуждения.

Раздел 3

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер,

направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

Перечень основных профилактических мероприятий Программы на 2023 год приведен в Таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	Профилактические мероприятия	Периодичность проведения	Адресат мероприятия
1	2	3	4
1.	<p>Размещение на официальном сайте администрации муниципального образования Каневской район актуальной информации:</p> <p>тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля;</p>	поддерживать в актуальном состоянии	<p>Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления</p>
	<p>сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;</p>	по мере необходимости	<p>Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления</p>
	<p>перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;</p>	поддерживать в актуальном состоянии	<p>Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления</p>
	<p>перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;</p>	не позднее 3 рабочих дней после утверждения	<p>Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы</p>

1	2	3	4
			местного самоуправления
	перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;	не позднее 10 рабочих дней после утверждения	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
	исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контролльным (надзорным) органом у контролируемого лица;	в течение 2023 года, поддерживать в актуальном состоянии	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
	сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;	в течение 2023 года, поддерживать в актуальном состоянии	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
	сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;	в течение 2023 года, поддерживать в актуальном состоянии	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
	доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;	в срок до 3 дней со дня утверждения доклада (с периодичностью, не реже одного раза в год)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
	ежегодный доклад о муниципальном земельном контроле;	в срок до 3 дней со дня утверждения доклада (не позднее	Юридические лица, индивидуальные предприниматели,

1	2	3	4
		15 марта 2023 года)	граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
	письменные разъяснения, подписанные уполномоченным должностным лицом	в случае осуществления консультирования по однотипным обращениям контролируемых лиц	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
	Ежегодных планов проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий по муниципальному земельному контролю	в течение 5 рабочих дней со дня их утверждения (до 15 декабря года, предшествующего году реализации ежегодного плана)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
2.	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства посредством:		Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
	публикаций в средствах массовой информации (газеты, журналы), на официальном сайте администрации муниципального образования Каневской район;	в течение 2023 года	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
3.	Обобщение контрольным (надзорным) органом правоприменительной практики осуществления муниципального земельного контроля в части компетенции	ежегодно, не позднее 1 марта 2023 года	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления

1	2	3	4
4.	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в установленных российским законодательством случаях	В соответствии с законодательством РФ	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
5.	Консультирование должностным лицом контрольного (надзорного) органа (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия) по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля в отношении контролируемых лиц	По обращениям контролируемых лиц и их представителей, поступившим в течении 2023 года	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
6.	Проведение обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере	не реже чем 2 раза в год (I и IV квартал 2023 года)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
7.	Разработка и утверждение Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю, осуществляющему на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Каневской район, на 2024 год	не позднее 1 октября 2023 года (разработка); не позднее 20 декабря 2023 года (утверждение)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы местного самоуправления

Раздел 4
Показатели результативности и эффективности Программы
профилактики рисков причинения вреда

Финансирование исполнения функции по осуществлению муниципального контроля осуществляется в рамках бюджетных средств администрацией муниципального образования Каневской район,

выделяемых на обеспечение текущей деятельности управления имущественных отношений администрации муниципального образования Каневской район.

Отдельное финансирование на проведение контрольных мероприятий и реализации настоящей программы не предусмотрено.

Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий Программы на 2023 год приведен в Таблице 2.

Таблица 2

№ п/п	ФИО	Должность	Функции	Контакты
1.	Копылова Светлана Александровна	Начальник управления имущественных отношений администрации муниципального образования Каневского района	Организация и координация деятельности по реализации Программы	+7 (861-64) 7-47-35
2.	Николаева Маргарита Александровна	Начальник отдела земельно-правовых отношений управления имущественных отношений администрации муниципального образования Каневского района	Организация и проведение мероприятий Программы	+7 (861-64) 7-25-27

Текущее управление и контроль за ходом реализации Программы осуществляется администрацией муниципального образования Каневской район. Ответственным исполнителем Программы является управление имущественных отношений администрации муниципального образования Каневской район.

Мониторинг реализации Программы осуществляется на регулярной основе.

Результаты профилактической работы включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Каневской район и в виде отдельного информационного сообщения размещаются на официальном сайте администрации муниципального образования Каневской район (<https://www.kanevskadm.ru/deyatelnost/munitsipalnyy-kontrol/munitsipalnyy-zemelnyy-kontrol/>) в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

Ожидаемый результат Программы - снижение количества выявленных нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Методика оценки эффективности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения, причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий.

Целевые показатели результативности мероприятий Программы по муниципальному земельному контролю:

1. Количество выявленных нарушений требований земельного законодательства, шт.

2. Количество проведенных профилактических мероприятий (информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства посредством публикации в средствах массовой информации и на официальном сайте; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения, консультирования, профилактического визита и пр.).

Показатели эффективности:

1. Снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований земельного законодательства.

2. Количество проведенных профилактических мероприятий контрольным (надзорным) органом, ед.

3. Доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Отчетным периодом для определения значений показателей является календарный год.

Исполняющий обязанности
начальника управления
имущественных отношений
 администрации муниципального
 образования Каневской район

А.Н. Кузьменко