



**Краснодарский
край**

**Методические вопросы
установления обязательных требований,
проведения ОРВ, оценки применения
обязательных требований (в том числе ОФВ)
и экспертизы в Краснодарском крае**

г. Краснодар,
«20» декабря 2023 г.

Белозорова Наталья Витальевна
начальник отдела оценки регулирующего воздействия
департамента развития бизнеса
и внешнеэкономической деятельности
Краснодарского края



Регуляторный цикл ОТ

247-ФЗ – «Что проверять?»

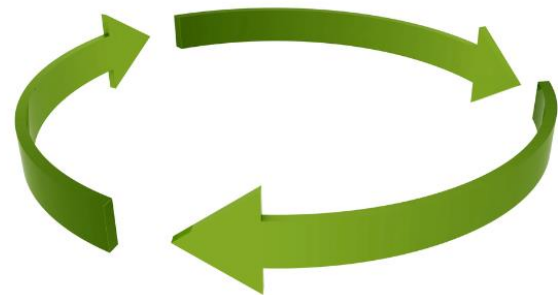
Установление ОТ – принципы установления ОТ, проведение ОРВ, правовая экспертиза

Утверждение ОТ – вступление в силу: 01.03/01.09, срок действия 6 лет (*кроме Законов*)

Оценка применения ОТ (ОФВ) – доклад о достижении целей введения ОТ/отчет об ОФВ

Решение о продлении/отмене – по результатам оценки применения ОТ (ОФВ)

«Регуляторный цикл»
обязательных
требований



248-ФЗ – «Как проверять?»

Применение ОТ – Закон о КНД № 248-ФЗ, отраслевые законы



Что такое обязательные требования?

Согласно Федеральному закону от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» **обязательные требования** – это требования, которые:

1) содержатся в НПА и **связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности**

(проверки госорганов и их должностных лиц, граждан без статуса, подразумевающего ведение бизнеса – это не ОТ)

2) **оценка соблюдения** которых осуществляется в рамках:

- государственного **контроля (надзора)**, муниципального контроля;
- привлечения к **административной ответственности**;
- предоставления **лицензий** и иных **разрешений**, аккредитации, оценки соответствия продукции;
- **иных форм оценки и экспертизы** *(предполагаются любые **согласительные процедуры**, без прохождения которых законная предпринимательская деятельность невозможна).*

Обязательные требования – это требования к бизнесу, соблюдение которых каким-то способом проверяется и оценивается, а следствием их несоблюдения является акт отрицательного государственного воздействия *(штраф, приостановление деятельности, аннулирование лицензии, отзыв разрешения, отказ в выдаче разрешительной документации, согласования и др.)*

Понятие **«обязанности» шире** понятия **«обязательные требования»** *(и те, и другие входят в предмет ОРВ).*



Особенности установления ОТ

1. При установлении обязательные требования (ОТ) подлежат оценке на соответствие принципам, установленным Федеральным законом № 247-ФЗ, и на предмет достижения целей установления ОТ
(содержание принципов отражено в статьях 6 – 10 Федерального закона № 247-ФЗ)

1) законность;

2) обоснованность;

3) правовая определенность
и системность;

4) открытость и предсказуемость;

5) исполнимость.

2. Установление **отлагательного срока вступления в силу** НПА (с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования НПА).

3. Установление **срока действия** НПА, который не может превышать **шесть лет** со дня их вступления в силу, *что обеспечивает «регуляторный цикл» ОТ как механизм инвентаризации и пересмотра норм по итогам проведения оценки применения (ОФВ)* – НПА со сроком действия **обязательно** включается в план проведения оценки применения (ОФВ) на очередной год в случае, если его срок действия истекает в году, следующем за очередным годом

4. При установлении ОТ НПА должны быть определены:
содержание ОТ *(условия, ограничения, запреты, обязанности);*
лица, обязанные соблюдать ОТ;
объекты установления ОТ *(осуществляемая деятельность, совершаемые действия, результаты осуществления деятельности);*
формы оценки соблюдения ОТ *(государственный контроль (надзор), привлечение к административной ответственности, предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитация, оценка соответствия продукции и иные формы оценки и экспертизы);*
ОИВ КК, осуществляющие оценку соблюдения ОТ



Протокол межведомственной комиссии

В протоколе заседания краевой межведомственной комиссии по проведению оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Краснодарского края, **от 1 июня 2023 г.** органам исполнительной власти Краснодарского края и структурным подразделениям администрации Краснодарского края, осуществляющим нормативное правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности, поручено:



1. При разработке проектов НПА Краснодарского края, содержащих обязательные требования, **обеспечить неукоснительное соблюдение** положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» и Закона Краснодарского края от 22 июля 2021 г. № 4525-КЗ «О порядке установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Краснодарского края»;

2. **Провести работу по приведению в соответствие действующих** НПА Краснодарского края, устанавливающих обязательные требования, с требованиями статей 2 и 3 Закона Краснодарского края от 22 июля 2021 г. № 4525-КЗ «О порядке установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Краснодарского края» при очередном внесении изменений в соответствующие нормативные правовые акты Краснодарского края.

3. **Продолжить работу по формированию Реестра обязательных требований Краснодарского края** по каждому виду государственного контроля (надзора), административного правонарушения, лицензирования и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.



Реестр обязательных требований КК

Реестр ОТ сформирован в соответствии с постановлением губернатора Краснодарского края от 30 марта 2022 г. № 141 «Об утверждении Порядка формирования, ведения и актуализации реестра обязательных требований Краснодарского края», размещен на сайте drbvd.krasnodar.ru в разделе «Оценка применения обязательных требований», содержит ссылки на разделы официальных сайтов уполномоченных органов, в которых размещены **перечни НПА** Краснодарского края, содержащих ОТ, и **реестры ОТ по каждому виду оценки ОТ**.

В формировании реестра ОТ участвуют **10 органов** из **64 НПА**, содержащих ОТ, выделено **1 361 ОТ**.

26 видов оценок соблюдения ОТ:

государственный контроль (надзор) – 15;
административная ответственность – 1;
лицензирование и разрешительная деятельность – 4;
иные формы оценки и экспертизы – 6.*

Польза:



база данных для контроля
(перспектива-интеграция с ЕРКНМ)



база данных для анализа ОТ в рамках оценки применения ОТ *(аналитика нарушений и обжалований ОТ)*



информирование бизнеса об ОТ
(самообследование и самоконтроль)

Оптимизация количества НПА, содержащих ОТ, в результате анализа и инвентаризации упростит задачу по их соблюдению и облегчит контроль.



*QR-код на сайт ot.gov.ru



Инструменты ретроспективного анализа НПА, влияющих на бизнес

- 1. Экспертиза** – это анализ НПА, содержащих обязанности (а не обязательные требования).
- 2. Оценка применения ОТ** – это анализ массива НПА, содержащих обязательные требования, с целью выявления проблемных НПА для проведения ОФВ. Требуется подготовка доклада по всей сфере деятельности и проводится в целях экономии трудозатрат на проведение ОФВ отдельно по каждому НПА (если менее 10 НПА целесообразно проводить в форме ОФВ).
- 3. Оценка фактического воздействия (ОФВ)** – анализ конкретного НПА может являться:
 - 1) элементом оценки применения ОТ для НПА, содержащих обязательные требования;
 - 2) проводится вместо оценки применения ОТ (если количество НПА в одной сфере менее 10);
 - 3) элементом экспертизы для НПА, содержащих обязанности, проходивших ОРВ.

С порядками, блок-схемами и формами документов можно ознакомиться на сайте департамента drbvd.krasnodar.ru

Общие цели проведения: выявление и исключение избыточных обязанностей и обязательных требований для бизнеса.

Дополнительные цели: оценки применения ОТ – комплексная оценка системы ОТ;

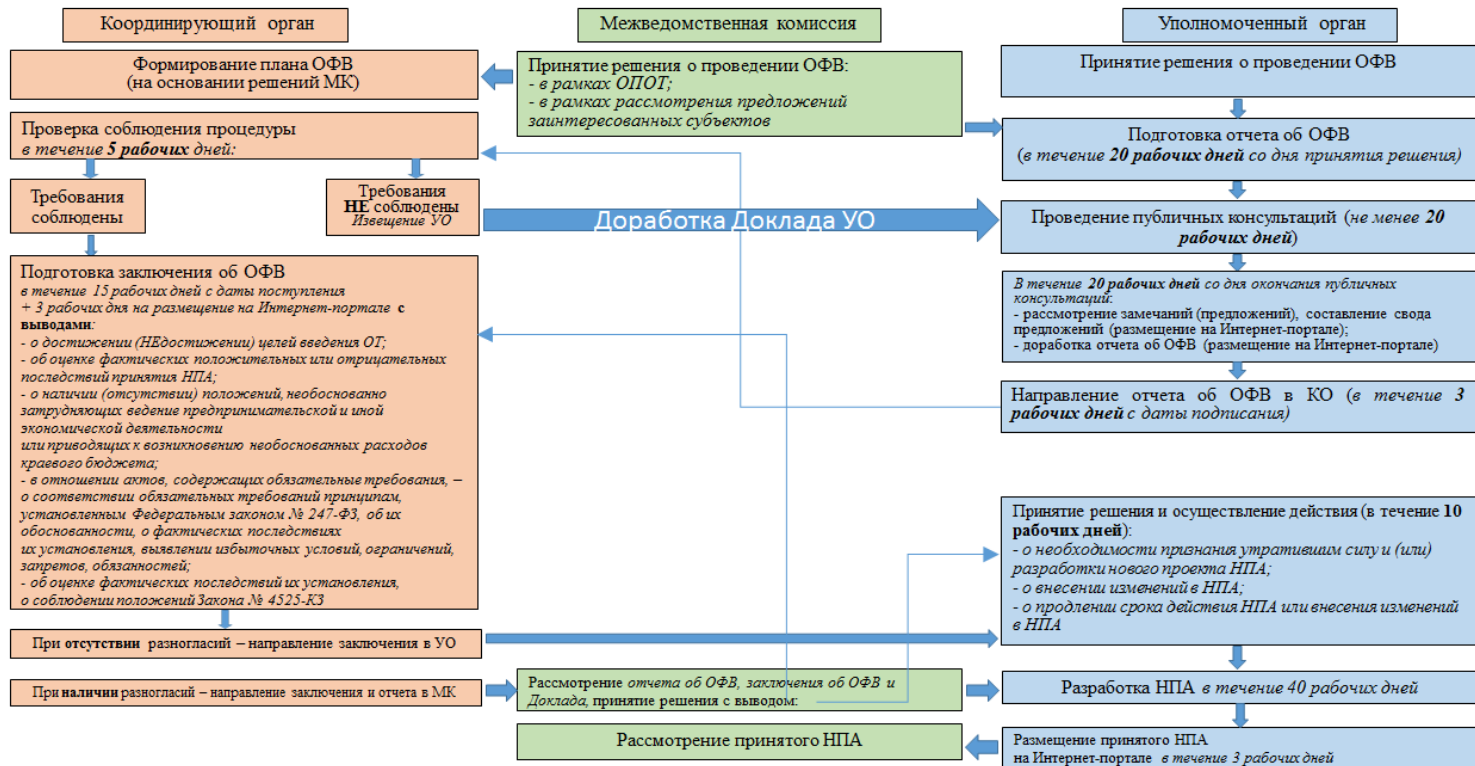
ОФВ – оценка достижения целей введения регулирования.

Начиная с 2024 года, процедуры будут проводиться на Интернет-портале для публичного обсуждения нормативных правовых актов и их проектов (regulation.krasnodar.ru). Руководства пользователей размещены в разделе «Поддержка пользователей».



Схема проведения ОФВ

Блок-схема оценки фактического воздействия (ОФВ)





Показатели Регионального рейтинга

Согласно Методике формирования рейтинга качества проведения ОРВ, ОПОТ, ОФВ и экспертизы в субъектах Российской Федерации за 2023 год при оценке региона особое внимание будет уделяться следующему:

- 1) в части **установления сроков действия и отлагательных сроков** вступления в силу НПА, устанавливающих обязательные требования, особое внимание обращено не только на нормативное закрепление, но и на внедрение практики *(то есть НПА, устанавливающие ОТ, должны приниматься по новым правилам)*;
- 3) **финансовая оценка** должна применяться и при проведении ОПОТ, ОФВ и экспертизы;
- 2) **качество заполнения сводных отчетов** (оценивается доля сводных отчетов с анализом альтернативных вариантов решения проблемы и финансовой оценкой);
- 4) оценивается **доля проектов НПА и НПА, доработанных по результатам проведения процедур ОРВ, ОПОТ, ОФВ и экспертизы**. *Такие проекты НПА должны приниматься оперативно.*



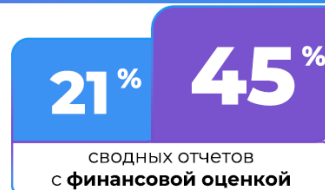
Задачи на 2024 год

На координационном совещании с министрами экономического развития субъектов Российской Федерации, которое состоялось от 30 ноября 2023 г. в г. Уфа Республики Башкортостан, **А.И. Херсонцев**, статс-секретарь – заместитель министра экономического развития Российской Федерации, озвучил **задачи в сфере регуляторной политики в регионах на 2024 год**:

РЕГУЛЯТОРНАЯ ПОЛИТИКА В РЕГИОНАХ: ЗАДАЧИ НА 2024 ГОД

1 ПОВЫСИТЬ КАЧЕСТВО ОБОСНОВАНИЯ РЕГУЛИРОВАНИЯ

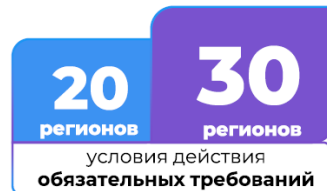
Обеспечить **расчет издержек** предполагаемого и действующего регулирования



2 ИСПОЛЬЗОВАТЬ В СВОЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ 247-ФЗ

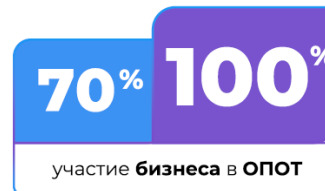
Определить в соответствующем порядке условия действия **установления обязательных требований**

Обеспечить внедрение **оценки применения** обязательных требований



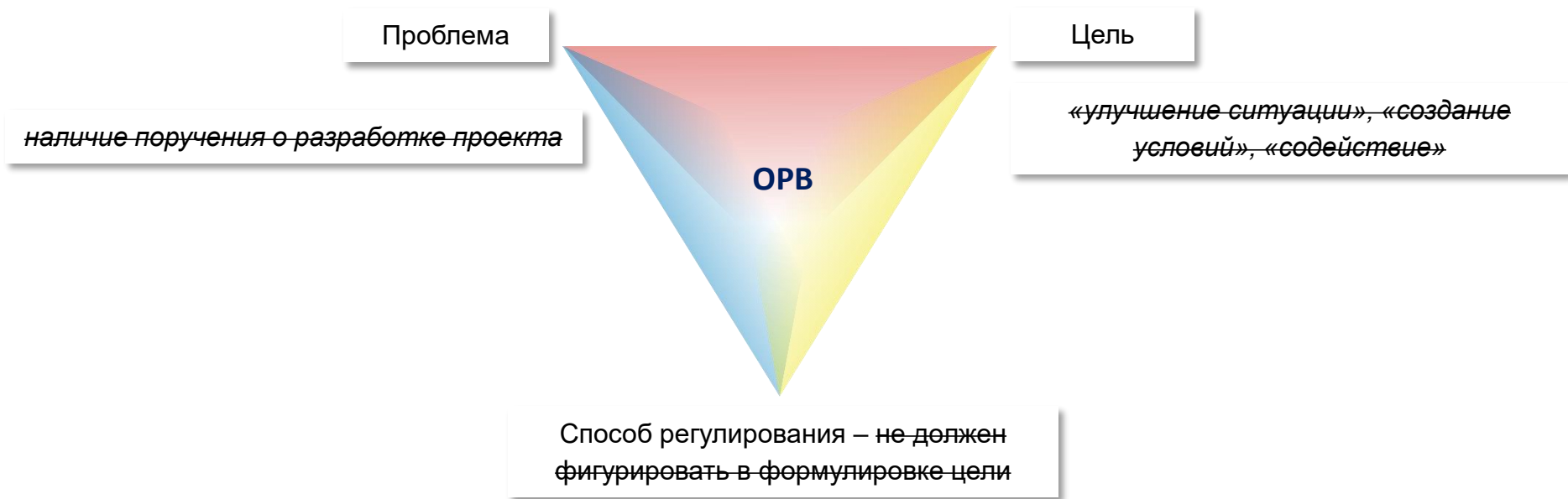
3 ПОВЫСИТЬ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С БИЗНЕСОМ

Привлекать **для обсуждения широкий круг** представителей бизнеса **к оценке применения** существующих **обязательных требований**





«Секреты» заполнения сводного отчета



При заполнении сводного отчета **необходимо** использовать:

Методику оценки регулирующего воздействия, утвержденную **Приказом Минэкономразвития России от 27 мая 2013 года № 290** «Об утверждении формы сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия, формы заключения об оценке регулирующего воздействия, методики оценки регулирующего воздействия»



Краснодарский
край

Спасибо за внимание!