



ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
КАНЕВСКОЙ РАЙОН

П Р И К А З

от 25.10.2024 г.

№ 114

ст-ца Каневская

**Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой
политики муниципального образования Каневской район
на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Совета муниципального образования Каневской район от 16 июля 2014 года №351 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Каневской район» и в целях подготовки проекта бюджета муниципального образования Каневской район на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Каневской район на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов согласно приложению к настоящему приказу.
2. Приказ вступает в силу со дня его подписания.

Начальник финансового управления
администрации муниципального
образования Каневской район

А.И. Битюков

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕНЫ

приказом финансового управления
администрации муниципального
образования Каневской район

№ 114 от года № *25.10.2023*

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики муниципального образования
Каневской район на 2023 год и на плановый
период 2024 и 2025 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Каневской район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) подготовлены в целях составления проекта бюджета муниципального образования Каневской район.

Основные направления бюджетной и налоговой политики определены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Налоговым кодексом Российской Федерации, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 21 апреля 2021 года, Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года N 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Законом Краснодарского края от 4 февраля 2002 года № 437-КЗ «О бюджетном процессе в Краснодарском крае» (с изменениями и дополнениями), решением Совета муниципального образования Каневской район от 16 июля 2014 года №351 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Каневской район» (с изменениями и дополнениями) с учётом приоритетов государственной политики, определенных Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Российской Федерации и Краснодарского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета муниципального образования Каневской район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, основных подходов к его формированию, создание условий для стимулирования экономического роста, предпринимательской и инвестиционной деятельности, сохранение и повышение доходного потенциала Каневского района, за счет увеличения налогооблагаемой базы, повышения качества администрирования налоговых и неналоговых доходов, увеличения

собираемости налоговых доходов в консолидированный бюджет Краснодарского края по Каневскому району, дальнейшее повышение эффективности использования бюджетных средств.

1. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики муниципального образования Каневской район в 2021 году и за десять месяцев 2022 года.

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования Каневской район направлена на выполнение задач поставленных Президентом Российской Федерации в ежегодных посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации, указах Президента Российской Федерации.

Реализация налоговой политики муниципального образования Каневской район в 2021 году и в период девяти месяцев 2022 года основывалась на налоговой политике Российской Федерации и Краснодарского края в этот период с учетом целей и задач, установленных Основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального образования Каневской район на период 2021 – 2024 годов.

Объем доходов бюджета муниципального образования Каневской район за последние пять лет увеличился практически на 500,0 млн.рублей, в том числе, за счет роста налоговых и неналоговых доходов на 230,0 млн.рублей.

Доходы бюджета муниципального образования Каневской район в 2021 году в целом составили 2 249,3 млн.рублей при плане 2 229,9 млн.рублей, исполнение составило 100,9%.

За 2021 год из общей суммы поступлений налоговые и неналоговые доходы бюджета района составили 767,9 млн. рублей, или одна треть всех поступлений бюджета муниципального района. Исполнение уточненных плановых назначений районного бюджета за 2021 год по налоговым и неналоговым доходам - 104,6%, наибольшая доля в которых, приходится на налоговые платежи и составляет 704,9 млн. рублей или 91,8%.

Налоговый потенциал территории продолжает оставаться на достаточно высоком уровне.

Доходы бюджета муниципального образования Каневской район за десять месяцев 2022 года исполнены в сумме 1 877,2 млн. рублей или 78,1 % к утвержденным годовым назначениям с темпом роста к предшествующему году 126,6%. В составе доходов налоговые и неналоговые поступления составляют 36 %.

В сравнении с аналогичным периодом предыдущего года налоговых и неналоговых доходов в бюджет района поступило больше на 139,1 млн.рублей в основном за счет увеличения процента отчисления по УСН в бюджет муниципального района и переходом налогоплательщиков, ранее применявших систему налогообложения в виде ЕНВД, на другие спецрежимы, рассчитываемые с фактически полученных доходов, а так же в связи с выкупом земель до разграничения собственности арендаторами земельных участков.

Налоговая политика органов местного самоуправления Каневского района 2021 и 2022 годов ориентирована на реализацию изменений

федерального налогового законодательства и нацелена на увеличение налоговой базы, за счет обеспечения достоверности учета объектов недвижимости, взаимодействие с региональным органом власти в обеспечении эффективного администрирования налогов на территории района, индивидуальное взаимодействие с налогоплательщиками.

В целях увеличения доходной базы для формирования бюджета муниципального района в феврале-марте 2021 и 2022 годов разработаны планы мероприятий по увеличению доходов бюджета муниципального образования Каневской район, в соответствии с которыми проводится ежемесячный мониторинг своевременности уплаты организациями налога на доходы физических лиц, являющегося основным доходным источником районного бюджета. Проводится работа с работодателями по легализации налогооблагаемой базы по налогу на доходы с физических лиц в части увеличения уровня заработной платы работников и выплаты ее не ниже минимального размера оплаты труда установленного в Краснодарском крае. Осуществляется индивидуальная работа с должниками в рамках межведомственной рабочей группы муниципального образования Каневской район по укреплению налоговой и бюджетной дисциплины, имеющими задолженность по налоговым и неналоговым платежам в консолидированный бюджет края по Каневскому району.

В ходе реализации налоговой политики в 2021 году и за девять месяцев 2022 года проводилась системная работа межведомственной рабочей группы по укреплению бюджетной и налоговой дисциплины, что позволило дополнительно мобилизовать в консолидированный бюджет края в 2021 году 46,5 млн. рублей, за девять месяцев 2022 года 29,1 млн. рублей.

Проводится претензионно-исковая работа по взысканию имеющейся задолженности по арендным платежам за пользование имуществом и земельными участками, находящимися в муниципальной собственности. По итогам исковой работы в бюджет муниципального района в 2021 году поступило 6,2 млн.рублей арендных платежей и 0,9 млн.рублей денежных взысканий за фактическое использование земельных участков вне рамок договорных отношений (неосновательное обогащение).

В 2022 году по итогам исковой работы по аналогичным платежам в бюджет района получено 2,58 млн.рублей арендных платежей и 6,2 млн рублей неосновательного обогащения.

В рамках проведения мероприятий по инвентаризации свободных земель и земельных участков с целью вовлечения их в хозяйственный оборот, в 2021 году выявлено 9 земельных участков, из которых 3 земельных участка общей площадью 7,8 га вовлечены в оборот, что позволило дополнительно получать ежегодно в доход бюджета 0,3 млн.рублей. Еще 6 земельных участков, общей площадью 22 га будут вовлечены в оборот до конца 2022 года.

По результатам аукционов, проведенных в 2022 году, заключено 30 договоров аренды земельных участков, что позволило в текущем году получить дополнительно арендной платы 5,2 млн.рублей.

На 2023 - 2025 годы сохранится преемственность работы по укреплению доходной базы бюджета района за счет мобилизации резервов повышения налоговых и неналоговых поступлений.

На реализацию бюджетной политики в 2021 – 2022 годы оказали влияние изменившиеся внешние и внутренние экономические условия. Главными задачами в области бюджетной политики стало сохранение бюджетной стабильности, обеспечение своевременного исполнения расходных обязательств и реализация мер, направленных на поддержку социальной сферы и экономики.

Основные направления бюджетной политики сохраняют преемственность реализуемых мер, направленных на обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования Каневской район; развитие программно-целевых методов управления; повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ), финансового менеджмента в секторе государственного управления; совершенствование межбюджетных отношений; обеспечение прозрачности (открытости) бюджетного процесса, осуществляемого в Каневском районе.

С целью исключения рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств продолжаются мероприятия, направленные на реформирование муниципальных финансов, использование имеющихся резервов по оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов.

На реализацию бюджетной политики муниципального образования Каневской район в 2021 году оказала влияние необходимость осуществления дополнительных расходов по обеспечению мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции, в первую очередь - в части укрепления материально-технической базы учреждений социальной сферы.

В целях формирования ответственной бюджетной политики и повышения качества финансового менеджмента главных распорядителей средств районного бюджета проводится мониторинг качества финансового менеджмента главных распорядителей средств районного бюджета, главных администраторов доходов (источников финансирования дефицита) районного бюджета, который представляет собой систему анализа и оценки совокупности процессов и процедур, обеспечивающих эффективность и результативность использования бюджетных средств и охватывающих все элементы бюджетного процесса: составление проекта районного бюджета; исполнение районного бюджета; учет и отчетность; контроль и аудит.

Также, в целях выявления положительных и негативных тенденций в управлении муниципальными финансами и принятия мер по улучшению качества организации и осуществления бюджетного процесса, проводится оценка качества управления муниципальными финансами в отношении поселений Каневской района.

2. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов

Основным приоритетом налоговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов является обеспечение преемственности целей и задач налоговой политики предыдущего периода, поддержка инвестиций и роста предпринимательской активности на основе стабильной налоговой системы и формирования привлекательных налоговых условий для субъектов хозяйственной деятельности, а также сохранение социальной стабильности в обществе.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению и развитию налогового потенциала консолидированного бюджета муниципального района за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов, исполнению утвержденного плана мероприятий по увеличению поступлений собственных доходов, совершенствованию долговой политики и сокращению муниципального долга, оптимизации бюджетных расходов и оздоровлению муниципальных финансов.

В 2023 году и плановом периоде будет продолжена работа по сохранению, укреплению и развитию налогового потенциала путем совершенствования механизмов взаимодействия органов местного самоуправления и территориальных органов федеральных органов государственной власти и органов власти Краснодарского края, в части качественного администрирования доходных источников бюджета Каневского муниципального района, и повышения уровня их собираемости, легализации налоговой базы, включая легализацию «теневой» заработной платы, поддержки организаций, формирующих налоговый потенциал района, содействия инвестиционным процессам в экономике, повышения эффективности управления муниципальной собственностью.

Исходя из приоритетов налоговой политики муниципального района Каневской необходимо направить усилия на решение задач по следующим направлениям:

1. Мобилизация резервов доходной базы консолидированного бюджета Каневского муниципального района;
2. Применение мер налогового стимулирования, направленных на поддержку и реализацию инвестиционных проектов в целях обеспечения привлекательности экономики района для инвесторов и создание дополнительных рабочих мест;
3. Обеспечение роста доходов консолидированного бюджета Каневского муниципального района за счет повышения эффективности администрирования действующих налоговых платежей и сборов;
4. Проведение сбалансированной налоговой политики, соблюдающей интересы бизнеса и поддержку социального сектора экономики, при условии обеспечения преемственности налоговой политики в части социальной и инвестиционной направленности;
5. Содействие вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность и сокращение неформальной занятости;

6. Проведение первичной оценки эффективности налоговых расходов на этапе разработки проектов местных решений, устанавливающих соответствующие льготы и преференции;

7. Ежегодное проведение оценки эффективности налоговых расходов, обусловленных предоставлением льгот по местным налогам, в целях более эффективного использования инструментов налогового стимулирования и роста налогового потенциала Каневского муниципального района, отмена или уточнение льготных режимов по результатам проведенной оценки в случае выявления их неэффективности;

8. Проведение мероприятий по повышению эффективности управления государственной и муниципальной собственностью

9. Расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам, в том числе за счет выявления правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, а также путем проведения кадастровой оценки;

10. Актуализация базы данных налоговых органов по объектам недвижимости и земельным участкам, что приведет к увеличению поступлений земельного налога, арендной платы и налога на имущество физических лиц, координация усилий муниципального земельного контроля для максимального учета при проведении мероприятий по увеличению налоговых поступлений. Обеспечение полноты собираемости налогов.

11. Проведение мероприятий по погашению имеющейся задолженности перед консолидированным бюджетом района и региона по налоговым и неналоговым платежам, в том числе по работе с налоговыми агентами, выплачивающими заработную плату ниже минимального размера оплаты труда и легализации «теневой» заработной платы, в рамках действующих межведомственных комиссий и рабочих групп.

12. Повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам регионального бюджета и местных бюджетов.

Налоговая политика в муниципальном образовании будет выстраиваться с учётом изменений налогового законодательства Российской Федерации и Краснодарского края, которые окажут влияние на формирование доходной части местного бюджета.

Реализация основных направлений налоговой политики муниципального образования Каневской район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов позволит обеспечить устойчивость и сбалансированность бюджета муниципального образования Каневской район и исполнить все намеченные обязательства перед жителями муниципального образования Каневского района.

Исходя из долгосрочных государственных общественно-политических приоритетов основной целью бюджетной политики муниципального образования Каневской район является обеспечение мер, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие Каневского района.

Приоритетами при его формировании стали безусловное исполнение социальных обязательств и реализация национальных целей развития.

Основными задачами бюджетной политики являются:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования Каневской район;
- повышение эффективности управления муниципальными финансами;
- достижение целей, показателей и результатов в рамках федеральных проектов и мероприятий государственных программ Краснодарского края и муниципальных программ муниципального образования Каневской район.

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования Каневской район будет осуществляться комплекс мер, включающих мероприятия, направленные на рост доходной части бюджета муниципального образования Каневской район, оптимизацию расходов бюджета муниципального образования Каневской район.

Анализу и корректировке должны подвергнуться состав и сроки отдельных мероприятий муниципальных программ; штаты главных распорядителей бюджетных средств; наличие имущества, не используемого для оказания услуг, численность работников бюджетной сферы, в том числе административно-управленческого и вспомогательного персонала в учреждениях, объемы и качество оказываемых ими муниципальных услуг (выполняемых работ), а также повышение их экономической самостоятельности. При этом проводимые мероприятия не должны ухудшать качество и доступность муниципальных услуг и работ для граждан.

Продолжится комплексное решение вопросов повышения обоснованности бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечения их большей прозрачности для общества и наличия более широких возможностей для оценки их эффективности.

Реализация актуальных приоритетов социально-экономического развития и их финансовое обеспечение продолжится посредством реализации соответствующих муниципальных программ.

В целях социальной защищенности граждан предусматриваются следующие меры:

- гарантированный размер оплаты труда на уровне МРОТ;
- повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы с учетом сохранения достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем средней заработной платы в Краснодарском крае;
- индексация оплаты труда категорий работников бюджетной сферы, которые не попадают под действие указов Президента Российской Федерации, с 1 октября 2023 года на 4%.

В рамках повышения эффективности бюджетных расходов будет осуществляться работа по направлениям:

- развитие системы финансового обеспечения оказания муниципальных услуг, в том числе за счет увеличения доходов муниципальных бюджетных и муниципальных автономных учреждений муниципального образования

Каневской район социальной сферы от приносящей доход деятельности; рассмотрения вопросов перехода к оказанию муниципальных услуг на основе муниципального социального заказа;

совершенствование нормативной и методической базы реализации муниципальных программ муниципального образования Каневской район, в том числе на проектных принципах управления;

строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;

развитие казначейского сопровождения;

совершенствование внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений, повышение эффективности внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

цифровизация бюджетного процесса, включая развитие единой государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами Краснодарского края;

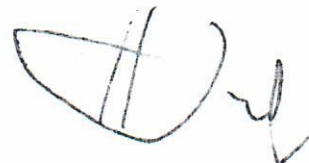
реализация мероприятий, направленных на повышение уровня финансовой (бюджетной) грамотности населения Каневского района.

Бюджетная политика в социальной сфере на трёхлетний период ориентирована на сохранение приоритетности в финансовом обеспечении обширного спектра задач в области образования, культуры, физической культуры и спорта.

В целях эффективного использования бюджетных средств, снижения финансовых затрат, обеспечения исполнения контрактов требуется дальнейшее использование механизма централизованных закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, потребность в которых существует у заказчиков муниципального образования Каневской район.

В предстоящие годы необходимо продолжить реализацию мер, направленных на обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса.

Начальник финансового управления
администрации муниципального
образования Каневской район



А.И. Битюков